



***SINTEZA ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE DE CĂTRE  
INSPECTORATUL DE STAT ÎN CONSTRUCȚII –  
I.S.C. ÎN TRIMESTRUL II – 2015***

## Cuprins

Capitolul 1 – INTRODUCERE .....	3
Capitolul 2 – CADRUL DE REGLEMENTARE.....	3
Capitolul 3 - OBIECTIVELE INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII-I.S.C. ȘI MODUL DE INTEGRARE A ACESTORA ÎN ANSAMBLUL ACTIVITĂȚILOR AVÂND CA SCOP REALIZAREA POLITICILOR SECTORIALE ÎN DOMENIUL CONSTRUCȚIILOR .....	5
Capitolul 4 - DATE STATISTICE .....	6
4.1. Activitatea de control desfășurată în domeniul calității în construcții, performanței energetice a clădirilor, urbanismului, amenajării teritoriului și autorizării executării lucrărilor de construcții.....	7
4.2. Activitatea desfășurată în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții, al stațiilor de producere betoane, mixturi asfaltice, agregate minerale, al laboratoarelor de încercări în construcții și al autorizării laboratoarelor de încercări în construcții și a diriginților de șantier .....	11
4.3. Activitatea desfășurată în domeniul avizării lucrărilor publice și acorduri.....	13
4.4. Activitatea de soluționare a petițiilor .....	13
4.5. Activitatea participare în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor .....	13
4.6. Alte activități specifice desfășurate .....	14
4.7. Factori care au modificat structura și numărul activităților de control cuprinse în programul de activitate aprobat de conducerea I.S.C. ....	14
Capitolul 5 - PRIORITĂȚI ȘI PROPUNERI PRIVIND ACTIVITATEA INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII .....	15

### ANEXE:

Anexa nr. 1 – Date statistice privind activitatea efectuată în trimestrul II al anului 2015

Anexa nr. 2 – Graficul activităților de control efectuate în trimestrul II al anului 2015

## **Capitolul 1**

### **INTRODUCERE**

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este organizat și funcționează ca instituție publică cu personalitate juridică în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, finanțată integral din venituri proprii.

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. este organul tehnic specializat care exercită, potrivit legii, controlul de stat cu privire la aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniile calității în construcții, performanței energetice a clădirilor și inspecției sistemelor de încălzire/climatizare, amenajării teritoriului și urbanismului, autorizării executării lucrărilor de construcții, supravegherii pieței produselor pentru construcții, avizării, în condițiile legii, a documentațiilor tehnico-economice pentru investițiile finanțate din fonduri publice.

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. își desfășoară activitatea în conformitate cu cerințele normative aplicabile în domeniile sale de exercitare a controlului, potrivit atribuțiilor generale și specifice, a structurii de organizare și a numărului de posturi aprobate.

Structura de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții este reglementată de Ordonanța Guvernului nr. 24/2014 privind stabilirea unor măsuri privind controlul statului în domeniul construcțiilor, de Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobată prin Legea nr. 707/2001, cu modificările ulterioare, de Hotărârea Guvernului nr. 525/24.07.2013 privind aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., cu modificările ulterioare și de ordinul ministrului dezvoltării regionale și administrației publice nr. 322/27.02.2015 prin care a fost aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C.

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C. are în structura organizatorică 8 inspectorate regionale în construcții, fără personalitate juridică, în subordinea cărora își desfășoară activitatea 41 de inspectorate județene în construcții și Inspectoratul în Construcții al Municipiului București. Inspectoratele regionale în construcții funcționează în ariile teritoriale de competență care se suprapun limitelor teritoriale ale regiunilor de dezvoltare ale României, instituite potrivit prevederilor Legii nr. 315/2004 privind dezvoltarea regională în România, cu completările și modificările ulterioare.

## **Capitolul 2**

### **CADRUL DE REGLEMENTARE**

Activitățile Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C. sunt reglementate prin:

- Programul de guvernare 2013 – 2016, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 45/21.12.2012, angajamentele și obligațiile prevăzute în directivele Uniunii Europene, standardele europene armonizate și eurocodurile aplicabile în condițiile de mediu adecvat pentru o dezvoltare teritorială durabilă și integrată reglementările tehnice în vigoare;
- Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții-I.S.C., aprobată cu modificări de Legea nr. 707/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor, republicată;
- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2011;
- Legea nr. 154/2012 privind regimul infrastructurii rețelilor de comunicații electronice;
- Legea nr. 185/2013 privind amplasarea și autorizarea mijloacelor de publicitate;
- Legea nr. 230/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari;

- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 153/2011 privind măsuri de creștere a calității arhitectural-ambientale a clădirilor, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 597/2001 privind unele măsuri de protecție și autorizare a construcțiilor în zona de coastă a Mării Negre, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 363/2006 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea I - Rețele de transport
- Legea nr. 171/1997 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a II-a Apa, cu modificările ulterioare
- Legea nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a III-a - zone protejate;
- Legea nr. 351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a - Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 575/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a V-a - Zone de risc natural
- Legea nr. 190/2009 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 142/2008 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național Secțiunea a VIII-a - zone cu resurse turistice
- Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată;
- Ordonanța de Urgență nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 20/2010 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea unitară a legislației Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a produselor;
- Hotărârea Guvernului nr. 525/24.07.2013 privind aprobarea atribuțiilor generale și specifice, a structurii organizatorice și a numărului maxim de posturi, precum și a normării parcului auto și a consumului de carburanți ale Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 2288/2004 privind aprobarea repartizării principalelor funcții de sprijin pe care le asigură ministerele, celelalte organe centrale și organizațiile neguvernamentale privind prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență;
- Hotărârea Guvernului nr. 622/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a produselor pentru construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 306/2011 privind unele măsuri de supraveghere a pieței produselor reglementate de legislația Uniunii Europene care armonizează condițiile de comercializare a acestora;
- Hotărârea Guvernului nr. 272/1994 pentru aprobarea Regulamentului privind controlul de stat al calității în construcții;
- Hotărârea Guvernului nr. 1072/2003 privind avizarea de către Inspectoratul de Stat în Construcții a documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 273/1994 pentru aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 766/1997 pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 925/1995 pentru aprobarea Regulamentului de verificare și expertizare tehnică de calitate a proiectelor, a execuției lucrărilor și a construcțiilor;
- Hotărârea Guvernului nr. 525/1996 privind aprobarea regulamentului general de urbanism, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1516/2008 privind aprobarea regulamentului-cadru de urbanism pentru Rezervația Biosferei Delta Dunării;
- Regulamentul (UE) nr. 305/2011 al Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor condiții armonizate pentru comercializarea produselor pentru construcții și de abrogare a Directivei 89/106/CEE a Consiliului, din 9 martie 2011;
- Ordinul M.D.R.A.P. nr. 901/2015 privind aprobarea Metodologiei de emitere a avizului tehnic de către Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. pentru documentațiile tehnico-economice aferente obiectivelor de investiții finanțate din fonduri publice;
- Ordinul M.D.R.T. nr. 2701/2010 pentru aprobarea Metodologiei de informare și consultare a publicului cu privire la elaborarea sau revizuirea planurilor de amenajare a teritoriului și de urbanism, cu modificările ulterioare;

- Ansamblul de norme tehnice specifice domeniului construcțiilor, normele metodologice, regulamentele și proceduri de control și inspecție;
- Protocoale inter-instituționale.
- Proceduri privind exercitarea de către I.S.C. a controlului de stat în domeniile sale de competență, aprobate prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice.

### Capitolul 3

## **OBIECTIVELE INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII-I.S.C. ȘI MODUL DE INTEGRARE A ACESTORA ÎN ANSAMBLUL ACTIVITĂȚILOR AVÂND CA SCOP REALIZAREA POLITICILOR SECTORIALE ÎN DOMENIUL CONSTRUCȚIILOR**

Cu o tradiție de peste 150 de ani, înființat în anul 1862, organizat prin Decret de către domnitorul Alexandru Ioan Cuza ca serviciu de inspecție pentru lucrările publice, colectivul de inspectori în construcții din cadrul Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., are ca obiectiv promovarea prin activitățile desfășurate a principiilor integrității, ale buneii credințe, profesionalismului, obiectivității și respectului față de lege.

În acord cu evoluția procesului investițional, a volumului și structurii activităților din domeniul construcțiilor, pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților avute în dezvoltarea economică a României și de realizare a politicilor sectoriale din domeniu, ca parte a programelor naționale de dezvoltare, activitățile programate sunt adaptate permanent condițiilor reale ale pieței construcțiilor, la data efectuării activităților.

Obiectivele principale ale Inspectoratului de Stat în Construcții:

1. Urmărirea modului de aplicare a cadrului normativ și de reglementare în domeniile:
  - calității în construcții, în toate etapele, de concepție, proiectare, execuție, recepție, utilizare și postutilizare indiferent de forma de proprietate sau destinația construcțiilor, pentru aplicarea regulilor obligatorii stabilite prin actele normative în vigoare;
  - creșterii performanței energetice a clădirilor și inspecția sistemelor de încălzire/climatizare;
  - disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului;
  - autorizării executării lucrărilor de construcții;
  - supravegherii pieței produselor pentru construcții, în conformitate cu reglementările armonizate;
  - urmării comportării în exploatare și recepția lucrărilor de construcții;
  - autorizării diriginților de șantier;
  - autorizării laboratoarelor de analiză și încercări în construcții;
  - implementării sistemului de management al calității construcțiilor;
  - avizării documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele finanțate din fonduri publice, în conformitate cu prevederile HG 1072/2003, cu modificările ulterioare,
2. Asigurarea activității de monitorizare, control și evaluare, precum și de diseminare și culegere a datelor și informațiilor din piața construcțiilor;
3. Organizarea și exercitarea de către factorii responsabili a activităților privind disciplina în construcții;
4. Asigurarea liberei circulații a produselor pentru construcții pe piața unică europeană, în condiții de siguranță pentru utilizatori și mediu.

Întregul ansamblu de activități are ca scop:

- întărirea funcției de control al statului în domeniul construcțiilor;
- asigurarea integrării în structurile europene, prin colaborarea cu organismele de reglementare implicate în armonizarea normelor românești în domeniul construcțiilor cu cele practice în Uniunea Europeană;
- responsabilizarea factorilor implicați în exercitarea activităților de control pentru autorizarea continuării lucrărilor ajunse în fazele determinante pentru rezistența mecanică și stabilitatea construcțiilor;

- aplicarea, în mod echidistant, cu responsabilitate și transparență a prevederilor legale;
- susținerea unor politici active în domeniul sistemelor de management al calității în construcții, dezvoltării și optimizării sistemelor de management aplicabile, de stimulare a implementării și certificării sistemelor de management al calității de către operatorii economici cu activitate în construcții;
- participarea ca avizator și factor consultativ în procesul de elaborare a reglementărilor tehnice în construcții.

## Capitolul 4 DATE STATISTICE

În trimestrul II al anului 2015, pe baza programelor întocmite de către colectivele de inspectori în construcții organizate la nivelul inspectoratelor județene în construcții, respectiv ale Inspectoratului în construcții al municipiului București, a fost aprobată de către conducerea Inspectoratului de Stat în Construcții efectuarea unui număr de 4.131 activități de control în domeniul calității în construcții, disciplinei de autorizare a executării lucrărilor de construcții, amenajarea teritoriului și urbanismul, performanța energetică a clădirilor, supravegherea pieței produselor pentru construcții și evaluarea laboratoarelor de încercări în construcții, din care 630 activități de control în faze determinante și raportate un număr de 5.908 activități de control. Din acestea, un număr de 2.920 activități de control reprezintă activitățile programate și realizate.

Potrivit atribuțiilor specifice, suplimentar activităților de control se desfășoară activități de avizare lucrări publice, emitere acorduri pentru intervenții asupra construcțiilor existente, autorizare laboratoare de încercări în construcții, autorizare diriginți de șantier, soluționare petiții, participare în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor, intervenții în caz de calamități și accidente tehnice în exploatare, fapt ce determină înregistrarea unui număr total de 17.210 activități și 4.956 deficiențe constatate, pentru care au fost dispuse 4.940 de măsuri și 3.451 sancțiuni contravenționale aplicate, în cuantum de 493,67 mii lei.

Datele centralizatoare privind activitățile efectuate de către Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C., în trimestrul II al anului 2015 sunt prezentate în anexele:

- ANEXA nr. 1 – Date statistice privind activitatea efectuată în trimestrul II al anului 2015;
- ANEXA nr. 2 – Graficul activităților de control efectuate în trimestrul II al anului 2015.

Detalierea pe domenii de activitate a numărului activităților este prezentată în tabelul de mai jos:

Principalele domenii de activitate	Număr activități efectuate în trim. II 2015
<b>TOTAL ACTIVITĂȚI</b> , din care pentru:	<b>17.210</b>
<b>A. DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR, URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI ȘI AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII</b>	<b>5.406</b>
<b>B. DOMENIUL SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII, AL STAȚIILOR DE PRODUCERE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE ȘI AGREGATE MINERALE, AUTORIZAREA LABORATOARELOR DE ÎNCERCĂRI ȘI A DIRIGINȚILOR DE ȘANTIER</b>	<b>519</b>
<b>C. AVIZARE LUCRĂRI PUBLICE ȘI EMITERE ACORDURI</b>	<b>8.348</b>
<b>D. SOLUȚIONARE PETIȚII ȘI SOLICITĂRI DE INFORMAȚII ÎN BAZA LEGII NR. 544/2001 PRIVIND LIBERUL ACCES LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC</b>	<b>2.031</b>
<b>E. PARTICIPAREA ÎN COMISIILE DE RECEPȚIE LA TERMINAREA LUCRĂRILOR</b>	<b>844</b>

Activitățile de control efectuate se raportează la un număr de 50.240 obiective de investiții care sunt înregistrate în evidențele inspectoratelor județene în construcții respectiv a Inspectoratului în

construcții al municipiului București, pe baza comunicării făcute de către investitori privind data de începere a execuției lucrărilor de construcții.

#### 4.1. Activitatea de control desfășurată în domeniul calității în construcții, performanței energetice a clădirilor, urbanismului, amenajării teritoriului și autorizării executării lucrărilor de construcții

Domeniul de activitate	Număr activități de control efectuate
<b>DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR, URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI ȘI AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR, Total, din care:</b>	<b>5.406</b>
Activități de control în proiectare	<b>88</b>
Activități de control în execuție	<b>4.444</b>
Activități de control privind urmărirea comportării în timp a construcțiilor	<b>335</b>
Activități de control privind implementarea sistemului de management al calității în construcții	<b>106</b>
Activități de control privind performanța energetică a clădirilor	<b>180</b>
Activități de control privind respectarea disciplinei de autorizare și execuție a lucrărilor de construcții	<b>231</b>
Activități de control privind amenajarea teritoriului și urbanismul	<b>22</b>
Total sume încasate de către Inspectoratul de Stat în Construcții în <b>trimestrul II 2015</b> , reprezentând cotele de 0,1% respectiv 0,7% pentru efectuarea activităților controlului statului privind disciplina în urbanism, respectiv pentru controlul de stat privind calitatea în construcții	<b>54.697.954,79 lei</b>

Măsurile dispuse pentru soluționarea neconformităților constatate ca urmare a acțiunilor de control efectuate, sunt centralizate și sistematizate în tabelul următor:

Măsurile dispuse	Număr măsuri
Sesizarea Instituției Prefectului sau a emitentului autorizației de construire /autorizației de desființare în vederea anulării actului de autoritate emis	<b>24</b>
Sesizarea autorității publice în vederea aplicării art. 29 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare	<b>14</b>
	Total, din care:
	Președinții Consiliilor județene
	-
	Primarii localităților urbane
	6
	Primarii localităților rurale
	8
Sesizarea MDRAP potrivit Legii nr. 3/2011 de aprobare a OG nr. 41/2010	-
Sesizarea organelor de urmărire penală, pentru faptele care constituie infracțiuni	<b>5</b>
Oprirea lucrărilor	<b>97</b>
Refacerea lucrărilor	<b>278</b>
Expertizarea lucrărilor	<b>147</b>
Consolidarea lucrărilor	<b>8</b>
Interzicerea utilizării construcțiilor	<b>1</b>
Alte măsuri dispuse	<b>3.694</b>
<b>TOTAL MĂSURI DISPUSE</b>	<b>4.268</b>
Numărul de sancțiuni contravenționale aplicate:	<b>443</b>
Cuantumul amenzilor aplicate (mii lei)	<b>475,37</b>

➤ **Activitatea de control în domeniul calității în construcții** reprezintă ponderea cea mai mare a controalelor efectuate și se prezintă astfel:

- Control în proiectare** – au fost efectuate 88 controale la societățile comerciale cu activitate de proiectare în domeniul construcțiilor, constatându-se 151 de neconformități majore și grave privind elaborarea de proiecte incomplete, care conțin neconcordanțe între partea scrisă și desenată, fără detalii de execuție, cu caiete de sarcini incomplete, nerespectări ale normelor și reglementărilor tehnice în vigoare, pentru care au fost aplicate 9 amenzi contravenționale în cuantum de 4,87 mii lei.

b. **Control în execuție** – au fost efectuate 4.444 controale la obiectivele în execuție lucrări de construcții, din care 2.202 controale în faze determinante. Au fost constatate 2.879 de neconformități majore și grave privind:

- încălcarea reglementărilor tehnice referitoare la cerințele esențiale ale construcțiilor;
- nerespectarea proiectelor, a tehnologiilor sau utilizarea de tehnologii neadecvate în execuție, rezultând abateri semnificative de la cerințele de rezistență și stabilitate proiectate;
- execuția de lucrări fără personal calificat;
- lipsa personalului responsabil cu urmărirea execuției lucrărilor (diriginți de șantier autorizați, responsabili tehnici cu execuția atestați);
- neconvocarea reprezentanților ISC la verificarea lucrărilor ajunse în faze determinante, acceptate de către aceștia, conform programului de control avizat;
- execuția de construcții fără a fi respectat amplasamentul acestora raportat la limitele de proprietate și aspectele fațadelor, așa cum au fost autorizate;
- executarea de lucrări de construcții fără autorizații de construire, pentru care s-au dispus oprirea lucrărilor, expertizarea tehnică a acestora care să stabilească influența lucrărilor executate asupra rezistenței și stabilității construcțiilor existente, obținerea autorizației de construire și s-au aplicat sancțiuni contravenționale etc.;
- unii proprietari au efectuat, fără autorizație de construire, modificări ale apartamentelor prin crearea de goluri sau desființări ale elementelor structurale. Au fost dispuse, în regim de urgență, opriri ale lucrărilor, efectuarea de expertize tehnice care să stabilească măsurile de intervenție necesare, iar proprietarii au fost sancționați contravențional;
- neconformitățile fără impact major asupra realizării cerințelor esențiale ale construcțiilor au fost soluționate pe parcursul efectuării controalelor.

Au fost aplicate 359 sancțiuni contravenționale în cuantum de 339,93 mii lei.

Exemplificări ale neconformităților majore întâlnite pe parcursul execuției lucrărilor de construcții:

La controlul efectuat la obiectivul „Pensiune agroturistică P+1, anexă administrator” din comuna Vârfu Câmpului, jud. Botoșani, s-a constatat că: atât la pensiune cât și la anexă sunt zone cu segregări la stâlpii de la parter; buiandrugii de la golurile de la zidurile despărșitoare nu respectă distanța minimă de rezemare pe zidărie, prevăzută în proiect și în normativele în vigoare; stâlpul din ax4 șir E prezintă o deviație de la verticalitate de 10 cm; în urma decofrării fundației la anexă s-a produs dislocarea unui colț(ax 1, șir A); la armare scară interioară pensiune nu sunt respectate prevederile proiectului și normele de armare; ancorarea zidăriei neportantă din BCA cu zidăria portantă din cărămidă nu este corespunzătoare. S-a dispus oprirea lucrărilor, refacerea lucrărilor executate necorespunzător pe baza soluțiilor stabilite de proiectant, rezolvarea situației stâlpului care prezintă deviație și sancționarea contravențională cu amendă a executantului.

În urma controalelor efectuate la obiectivele „Imobil de locuințe colective S+P+6E” situat în mun. Ploiești, str. Vornicei nr. 4A și „Imobil locuințe colective P+5” situat în mun. Ploiești, str. Sondelor nr. 62N, s-a constatat nerespectarea, pe parcursul desfășurării lucrărilor, a prevederilor proiectului tehnic D.E. și a detaliilor de execuție privind accesul pe acoperișul-terasă (realizarea suplimentar față de proiect a unei scări din beton armat între ultimul etaj și terasă, iar casa scării s-a realizat peste nivelul acoperișului-terasă, nerespectându-se astfel volumetria, înălțimea imobilului și funcționalitatea spațiilor prevăzute în D.T.A.C. și D.E. aferent). S-a dispus efectuarea demersurilor în vederea intrării în legalitate a lucrărilor executate cu încălcarea prevederilor proiectului și solicitarea punctului de vedere al proiectantului referitor la modul de realizare a lucrărilor.

La obiectivul „Canalizare menajeră în sat Puieni, com. Prundu, jud. Giurgiu”, datorită faptului că tranșeea cu pereți verticali (săpătură cu adâncimea de aprox. 1,70 m, executată mecanic) nu a fost sprijinită înainte de accesul muncitorilor, aceasta s-a prăbușit provocând moartea unui muncitor. S-a constatat că executantul nu a sesizat Inspectoratul Județean în Construcții Giurgiu de producerea accidentului tehnic, nu a



prezentat procedurile de realizare a lucrărilor, planul de calitate nu este verificat și avizat de responsabilul tehnic cu execuția, nu a prezentat documentele întocmite corespunzător stadiului fizic (procese verbale de recepție calitativă întocmite conform Programului de urmărire a execuției lucrărilor și stabilirea fazelor determinante nr. 27269/22.09.2014 avizat de IJC Giurgiu, certificatele de performanță pentru produsele utilizate). Dirigintele de șantier nu a verificat existența procedurilor și instrucțiunilor tehnice, nu a verificat aplicarea corectă a tehnologiei de execuție conform reglementărilor tehnice în vigoare. S-a dispus oprirea lucrărilor, reluarea acestora urmând a se face cu respectarea prevederilor Normativului privind proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de alimentare cu apă și canalizare a localităților. S-a dispus prezentarea procedurilor de realizare a lucrărilor și a planului de calitate verificat și avizat de RTE, precum și sancționarea contravențională a executantului, a responsabilului tehnic cu execuția și a dirigintelui de șantier.

La controlul în execuție la obiectivul „Pasaj O. Băncilă” din mun. Iași, s-a constatat că la rampele de acces realizate prin structuri de sprijin cu fundare indirectă cu piloți armați și radier de solidarizare armat sunt executați 26 de piloți forajți la care s-a modificat lungimea de încastrare în terenul bun de fundare, motivat de stratificația din teren, diferită de cea din documentația tehnică. Nu a fost prezentat studiul geotehnic care a stat la baza soluțiilor adoptate în documentația tehnică, iar procesul verbal privind naura terenului de fundare pentru fiecare pilot executat nu este semnat de proiectant și geotehnician. Cu toate că în teren s-a constatat o stratificație care impune necesitatea prelungirii fișei pilotului în vederea încastrării acestuia în terenul bun de fundare, nu a fost prezentată dispoziția de șantier prin care s-a modificat soluția tehnică din documentația inițială, însușită de toți factorii de răspundere. S-a dispus prezentarea de către proiectant a dispoziției de șantier prin care se modifică fișa pilotului, a studiului geotehnic în vederea corelării cu stratificația din teren și sancționarea contravențională cu amendă a proiectantului, dirigintelui de șantier și a executantului.

La lucrările „Extinderea rețelelor de apă și canalizare” din oraș Flămânzi, com. Frumușica, jud. Botoșani și „Rețea de canalizare și stație de epurare” din com. Mosna, sat Nemsă, jud. Sibiu, s-a constatat nerespectarea proiectului, în sensul că, conductele nu sunt pozate pe un pat de material necoiesiv, datorată lipsei verificării lucrării de către factorii implicați. S-a dispus refacerea lucrării conform prevederilor din proiect.

Ca urmare a controlului tematic aprobat prin Ordinul nr. 77/17.02.2015 emis de către inspectorul general al I.S.C., până la finalul trimestrului II a.c., din totalul de 3.929 obiective de investiții derulate prin programele coordonate/gestionate de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, au fost verificate un număr de 1.005 obiective, iar pentru 255 de obiective s-au încheiat procese-verbale de recepție la terminarea lucrărilor. Controlul tematic urmează a fi încheiat în luna noiembrie a.c.

- c. **Control privind urmărirea comportării în timp a construcțiilor** – au fost efectuate 335 controale privind modul în care sunt respectate de către proprietarii și utilizatorii de construcții, obligațiile de a organiza și efectua activități de urmărire a comportării în timp a construcțiilor pe baza cerințelor cuprinse în cărțile tehnice ale construcțiilor. Au fost constatate 530 de neconformități cu grad mare de repetabilitate, care constau în lipsa documentelor și a documentațiilor care stau la baza efectuării acestei activități, precum și lipsa angajării de personal specializat în acest domeniu de către proprietarii care dețin construcții pentru a putea efectua activitatea de urmărire curentă. Au fost aplicate 15 sancțiuni contravenționale în cuantum de 12,67 mii lei.
- d. **Control privind implementarea sistemului de management al calității în construcții** – au fost efectuate 106 activități de control pentru verificarea gradului de implementare a propriului sistem de management al calității la agenții economici cu activitate în proiectare și execuție. Au fost identificate 182 de neconformități, cele cu grad mare de repetabilitate constând în lipsa de înregistrări privind neconformitățile constatate în timpul verificărilor proprii în șantier precum și soluționarea necorespunzătoare a acestora de executant în baza soluțiilor elaborate de proiectant, implementarea și certificarea formală a sistemelor de management al calității, lipsa personalului specializat și instruit.

La investițiile „Fabrică de debitare și prelucrare lemn, com. Reci” din județul Covasna și „Reabilitare școală cu clasele I-VIII nr.1 Ioan Vicoveanu, com. Vicovu de Jos” din județul Suceava, s-a constatat executarea lucrărilor de construcții fără a avea un sistem de management al calității, fără responsabil tehnic cu execuția și fără a convoca factorii implicați pentru verificarea calității lucrărilor. S-a dispus sancționarea contravențională cu amendă a executantului și asigurarea calității în execuție printr-un sistem propriu conceput și realizat prin planul calității.

- **Control în domeniul performanței energetice a clădirilor** – au fost efectuate 180 controale privind performanța energetică a clădirilor în scopul aplicării unitare a cerințelor prevăzute de Legea nr. 372/2005, republicată la clădiri noi și la clădiri existente la care s-au executat lucrări de creștere a performanței energetice, în privința elaborării și afișării certificatelor de performanță energetică, realizarea programelor de inspecție a sistemelor de încălzire și a sistemelor de climatizare. Au fost constatate 187 deficiențe, pentru care au fost dispuse tot atâtea măsuri și într-un singur caz a fost aplicată sancțiune contravențională.
- **Control în urbanism, amenajarea teritoriului și respectarea disciplinei de autorizare și executare a lucrărilor de construcții** – au fost efectuate 253 controale, parțial programate și în mare măsură ca urmare a petițiilor înregistrate la nivelul inspectoratelor județene, respectiv al Inspectoratului în Construcții al Municipiului București, prin care au fost înregistrate 406 cazuri de încălcare a prevederilor legale și pentru care au fost dispuse 348 măsuri și aplicate 57 de sancțiuni contravenționale, în cuantum de 114,30 mii lei.

În urma controalelor s-a constatat că activitatea de eliberare a documentelor de autoritate la nivelul autorităților locale nu se desfășoară în condițiile legii în toate localitățile, neconformitățile născându-se pe fondul fluctuației de personal din compartimentele de urbanism, slaba pregătire profesională a acestora, lipsa de control/coordonare din partea consiliilor județene. Efectele acestor neconformități pot fi eliberarea de autorizații de construire ilegale care pot genera prejudicii solicitanților.

De asemenea, la nivelul autorităților publice din mediul rural, emiterea autorizațiilor se face, în multe cazuri, în baza unor documentații incomplete.

Alte deficiențe constatate: încălcarea procedurii de eliberare a autorizațiilor de construire, neorganizarea sistemului propriu de control precum și nerespectarea cerințelor de proiectare și competențe de elaborare a documentațiilor urbanistice.

Au fost constatate încălcări ale prevederilor art. 3 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire, republicată, cu modificările și completările ulterioare, respectiv execuția de lucrări de construire fără autorizație de construire, pentru care s-a dispus expertizarea tehnică de calitate a lucrărilor executate și obținerea autorizației de construire.

*Exemplificări privind încălcarea prevederilor Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construire, republicată, cu modificările și completările ulterioare:*

- Executarea lucrărilor la obiectivul „Reabilitare și modernizare cămin cultural în localitatea Grebenișu de Câmpie” din județul Mureș, s-au realizat fără a deține autorizație de construire. S-a dispus oprirea lucrărilor până la obținerea autorizației de construire.
  - Aceeași faptă a fost constatată la lucrările de reamenajare a apartamentului 3bis din str. Grădiniței nr. 25, bl.S1-3, din mun. Pașcani, jud. Iași și la lucrările de reabilitare termică la imobilul situat în Brașov, str. Frașilor nr. 29.
  - În cazul lucrărilor ce se execută la obiectivul „Fermă curcani, str. Salciei nr. 119, com. Târlungeni” jud. Brașov, s-a constatat realizarea de construcții pe bază de proiecte neverificate de specialiști atestați potrivit prevederilor legale.
- Pentru prevenirea și gestionarea situațiilor de urgență, asigurarea și coordonarea resurselor umane, materiale, financiare sau de altă natură, necesare restabilirii stării de normalitate, Comitetul pentru situații de urgență organizat la nivelul Inspectoratului de Stat în Construcții, ca parte a Sistemului Național pentru Managementul Situațiilor de Urgență, a asigurat funcțiile de sprijin pentru managementul situațiilor de urgență din domeniile de competență și responsabilitate avute privind:
    - monitorizarea pericolelor, a riscurilor specifice construcțiilor, precum și a efectelor negative asupra acestora;

- verificarea efectuării lucrărilor publice și ingineresti, de reabilitare la construcții, instalațiile și amenajările afectate sau avariate ca urmare a producerii de calamități naturale, evaluare rapidă a stabilității structurilor în vederea stabilirii măsurilor de intervenție în prima urgență la construcțiile vulnerabile și care constituie un pericol public, participând în comisiile mixte de verificare a pagubelor produse de fenomenele hidrometeorologice, inundații, alunecări de teren, seisme.

#### **4.2. Activitatea desfășurată în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții, al stațiilor de producere betoane, mixturi asfaltice, agregate minerale, al laboratoarelor de încercări în construcții și al autorizării laboratoarelor de încercări în construcții și a diriginților de șantier**

Inspectoratul de Stat în Construcții este desemnat prin HG nr. 1236/2012 privind stabilirea cadrului instituțional și a unor măsuri pentru aplicarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 305/2011, ca organ de control pentru supravegherea pieței produselor pentru construcții.

În îndeplinirea atribuției de monitorizare a produselor pentru construcții introduse pe piață, ISC organizează controale inopinate și punctuale la operatorii economici implicați (producători, reprezentanți autorizați, importatori, distribuitori), pentru a verifica dacă acestea corespund prevederilor legislației Uniunii Europene, a actelor normative de aplicare a acestora și a celorlalte prevederi normative naționale.

Sinteza privind numărul activităților de control efectuate în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții, al laboratoarelor de încercări în construcții, stațiilor de producere betoane, mixturi asfaltice și agregate minerale este prezentată în tabelul următor:

Domeniul de activitate	Număr activități de control efectuate
<b>DOMENIUL SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII, AL STAȚIILOR DE PRODUCERE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE, AGREGATE MINERALE ȘI AL LABORATOARELOR DE ÎNCERCĂRI ȘI DIRIGINȚII DE ȘANTIER, Total, din care:</b>	<b>519</b>
Activități de control privind supravegherea pieței produselor pentru construcții	225
Activități de control la stații de producere betoane, mixturi asfaltice și agregate minerale	126
Activități de control la laboratoare de analize și încercări în construcții	151
Activități privind autorizarea laboratoarelor de încercări și a diriginților de șantier	17

- Pe parcursul trimestrului II al anului 2015 au fost efectuate un număr de 225 controale în domeniul supravegherii pieței produselor pentru construcții și un număr de 126 controale la stațiile de producere betoane, mixturi asfaltice și agregate minerale.

În urma controalelor au fost constatate neconformități, dintre acestea principale fiind:

- introducerea pe piață fără atestarea conformității;
- neconformități privind conținutul dosarului tehnic (ex: lipsă proceduri CPF, proceduri CPF incomplete);
- neconformități privind existența și modul de aplicare a marcajului CE;
- neconformități privind informațiile ce însoțesc marcajul CE;
- neconformități privind conținutul declarației de conformitate/performanță;
- neconformități privind depozitarea produselor pentru construcții.

Pentru neconformitățile constatate au fost dispuse măsuri prin procesele verbale de control în conformitate cu prevederile legale și au fost aplicate 7 sancțiuni contravenționale în valoare de 18,00 mii lei.

- La laboratoare de încercări în construcții au fost efectuate 151 activități ce includ atât inspecțiile de supraveghere privind menținerea condițiilor avute la autorizare cât și evaluări în vederea autorizării/extinderii/reînnoirii/modificării autorizației, constatându-se un număr de 155 de neconformități, pentru care au fost dispuse 146 de măsuri corective.

➤ **Activitatea de autorizare a laboratoarelor de analiză și încercări în activitatea de construcții și a diriginților de șantier**

În trimestrul II 2015, Comisia de autorizare a diriginților de șantier constituită la nivel I.S.C. a analizat:

- 856 dosare de autorizare ca diriginți de șantier cu examen din care 676 au fost aprobate, 173 au fost respinși și la 7 nu s-au primit în termen completările solicitate. Din cele 856 de dosare a fost analizat un dosar al unui cetățean din Republica Moldova, dosar respins deoarece nu se încadra în prevederile art. 5 alin. (1) din procedură;
- 23 dosare de autorizare în conformitate cu prevederile art. 12 lit.b) din procedura de autorizare, respectiv fără examen;

Au mai fost înregistrate un număr de :

- 15 referate de înaintare a proceselor verbale de control și inspecție prin care se sancționează cu avertisment 14 diriginți (1 diriginți a fost sancționat cu două avertismente);
- 2 contestații la PV prin care se sancționează cu avertisment;
- 1 referat privind propunerea de anulare a autorizației unui diriginți;

Sentința civilă nr. 1306/CAF/19.09.2014 prin se dispune anularea parțială a procesului verbal de inspecție și control nr. 13440/22.05.2013 în ceea ce privește aplicarea sancțiunii avertismentului reclamantului - Respins recursul. Decizia instanței a fost operată în Registrul diriginților de șantier autorizați, fiind șteasă sancțiunea de avertisment.

În cursul trimestrului II s-a desfășurat, în perioada 15-19 iunie 2015, sesiune de examinare în vederea autorizării ca diriginți de șantier.

La nivelul întregii țări au participat un număr de 554 de candidați care au susținut un număr de 691 examene. Au absentat la toate examenele la care au fost acceptați să participe un număr de 26 de candidați iar un număr de 8 candidați au absentat la unul sau mai multe examene.

La această sesiune s-a realizat, la nivel centralizat, o promovabilitate de 46,21 %.

În urma susținerii examenelor:

au fost admiși la unul sau mai multe examene un număr de 256 candidați care au fost autorizați, au fost respinși la unul sau mai multe examene un număr de 272 candidați.

Activitatea de control la laboratoarele de analiză și încercări în activitatea de construcții, a costat în efectuarea de către inspectori în construcții din cadrul Inspectoratelor Regionale în Construcții a unui număr de 151 activități de verificare, ce conțin atât inspecții de supraveghere cât și evaluări în vederea autorizării/extinderii/modificării/reînnoirii autorizațiilor. Dintre acestea, un număr de 51 au fost cuprinse în programul control aferent trimestrului II, iar 100 activități de evaluare au fost efectuate ca urmare a solicitărilor venite din partea laboratoarelor de încercări și înregistrate la I.S.C. pe parcursul trimestrului.

Comisia de autorizare a laboratoarelor de analiză și încercări în activitatea de construcții, organizată la nivel I.S.C., a finalizat în cursul trimestrului II 2015 un număr de 72 dosare, din care :

- 15 dosare de autorizare ;
- 27 dosare de reînnoire autorizații din care 2 cu modificare șef laborator;
- 9 dosare de reînnoire autorizații cu extindere domeniu autorizat;
- 6 dosare de extindere autorizații existente ;
- 5 dosare modificare autorizații din punct de vedere juridic;
- 7 de dosare de evaluare a unor noi șefi de laborator ;
- 3 dosare de deschidere de laboratoare mobile aparținând unor laboratoare de grad I sau II autorizate de I.S.C.

În cursul trimestrului II 2015, au fost emise 15 autorizații noi; 6 autorizații pentru extindere profiluri/încercări laboratoare existente autorizate; 9 anexe la autorizații pentru reînnoire și extindere profiluri/încercări laboratoare existente autorizate; 27 anexe la autorizații pentru reînnoire autorizații existente; 8 autorizații pentru modificarea autorizațiilor existente, pe perioada de valabilitate a acestora, ca urmare a schimbărilor survenite în structura laboratoarelor din punct de vedere juridic.

În cursul trimestrului II al anul 2015 un număr de 9 laboratoare au notificat încetarea activității, dintre care și un laborator mobil.

### 4.3. Activitatea desfășurată în domeniul avizării lucrărilor publice și acorduri

- Potrivit Ordinului comun MDLPL – ISC nr. 726/549/2007, din punct de vedere tehnic, documentațiile tehnico – economice aferente obiectivelor de investiții noi care se finanțează, potrivit legii, din fonduri publice sau din credite externe, contractate sau garantate de stat, ai căror indicatori tehnico – economici se aprobă de Guvern, în condițiile prevăzute la art. 42 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și documentațiile tehnico – economice aferente lucrărilor de intervenții la construcții existente, finanțate din fonduri publice sau din credite externe, contractate ori garantate de stat, pentru care, potrivit valorii determinate conform devizului general, exclusiv TVA, legislația în vigoare prevede organizarea de licitații deschise. În aceste condiții, au fost analizate 31 de documentații.
- S-au formulat 3 adrese prin care s-au solicitat completări și refaceri la documentațiile înregistrate. Au fost reanalizate, ca urmare a completărilor primite, un număr de 2 documentații, un număr de 4 documentații au fost retrase, iar 22 nu s-au supus avizării I.S.C.
- La nivelul inspectoratelor județene în construcții au fost analizate 3.970 programe de control a lucrărilor ajunse în faze determinante pentru rezistența și stabilitatea lucrărilor de construcții, stabilite de proiectanți și s-au avizat 3.942 programe.
- La nivelul inspectoratelor județene și regionale au fost analizate 4.347 documentații tehnice depuse pentru emiterea de acorduri pentru intervenții asupra construcțiilor existente precum și la cele noi, în situațiile în care acestea pot induce influențe asupra construcțiilor existente. Au fost emise 3.123 de acorduri, 1.224 de documentații fiind respinse pentru refacerea documentației necesare, datorită în principal documentațiilor neavizate de expertul tehnic atestat sau verficatorul de proiecte, memoriile tehnice nu tratează în detaliu lucrările ce urmează a fi executate, unele expertize tehnice nu sunt întocmite potrivit prevederilor normativului P100 – 3, respectiv nu sunt tratate corespunzător elementele de fundare, construcția nu este încadrată în clasa de risc seismic înainte și post execuție, nu se face referire la influența lucrărilor ce urmează a fi executate asupra construcțiilor învecinate sau a construcției în ansamblu, neconcordanțe între scopul declarat de investitor în certificatul de urbanism și documentația prezentată, documentațiile conțin în bibliografie acte normative abrogate, ș.a.

Domeniul de activitate	Număr activități efectuate
<b>AVIZARE LUCRĂRI PUBLICE ȘI ACORDURI</b> , Total, din care:	<b>8.348</b>
Avizarea documentațiilor tehnico-economice pentru investiții finanțate din fonduri publice	<b>31</b>
Avizarea programelor de control al lucrărilor ajunse în faze determinante pentru rezistența și stabilitatea lucrărilor de construcții	<b>3.970</b>
Emitere acorduri pentru intervenții în timp asupra construcțiilor	<b>4.347</b>

### 4.4. Activitatea de soluționare a petițiilor

Activitatea de soluționare a petițiilor și a solicitărilor în baza Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, a necesitat analizarea conținutului unui număr de 2.093 sesizări pentru care, după caz, s-a dispus asupra redirectionării către alte instituții ale statului abilitate în soluționarea acestora, solicitarea de informații de la autoritățile competente și efectuarea de controale în domeniul de competență, activități care suplimentează capacitatea de control programat.

### 4.5. Activitatea de participare în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor

Potrivit prevederilor HG nr. 444/2014 de modificare și completare a Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente acestora, aprobat prin HG nr. 273/1994, reprezentanții ISC participă în comisiile de recepție la terminarea lucrărilor de investiții, indiferent de sursa de finanțare, de forma de proprietate sau de destinație și în mod deosebit la construcțiile din categoria de importanță excepțională, având în vedere gradul de risc sub aspectul siguranței, destinația, modul de utilizare, complexitatea și volumul lucrărilor care fac obiectul recepției. În cursul trimestrului II al anului 2015, inspectorii în construcții din cadrul inspectoratelor județene și Inspectoratul în construcții al municipiului București au participat în 844 de comisii de recepție. În 33 de cazuri s-a recomandat amânarea recepției, într-un singur caz recomandându-se respingerea acesteia.

#### 4.6. Alte activități specifice desfășurate

- Analizarea și verificarea unor propuneri de acte legislative din domeniul construcțiilor.
- Operarea datelor în sistemul informatic destinat managementului activității ISC și gestionării proceselor de lucru, capabil să furnizeze date și informații necesare luării deciziilor de către conducerea ISC.
- Participări în Comitetul Tehnico-Economic al M.D.R.A.P. pentru avizarea, în vederea aprobării documentațiilor tehnico-economice ale obiectivelor de investiții – construcții noi și extinderi, precum și intervenții, inclusiv în primă urgență, la construcții existente – din domeniul de activitate al Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, finanțate integral sau parțial din fonduri publice precizate conform Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și alte documentații privind activitatea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, după caz.
- Participări în comisiile de avizare a agrementelor tehnice, constituite la nivelul Comitetului Tehnic Permanent pentru Construcții.
- Participări în comitetele tehnice de specialitate ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice pentru analizarea și avizarea de reglementări tehnice;
- Participări în comisiile de evaluare a pagubelor ca urmare a calamităților naturale produse (inundații, alunecări de teren, etc.).

#### 4.7. Factori care au modificat structura și numărul activităților de control cuprinse în programul de activitate aprobat de conducerea ISC

Activitățile de control efectuate în cursul trimestrului II al anului 2015 nu au acoperit în totalitate structura și numărul activităților de control programate, situație generată în principal de următorii factori:

Factori externi:

- Nerespectarea graficului de execuție a obiectivelor de investiții de către antreprenori datorită unor situații neprevăzute, care au condus la oprirea temporară a lucrărilor, la modificări de soluții tehnice, la sistări ale finanțărilor etc.
- Sistarea lucrărilor la obiective cuprinse în programul de control aprobat.
- Întreruperea temporară sau definitivă a activității unor Stații de producere betoane, mixturi asfaltice, agregate minerale sau Laboratoare de analiză și încercări în construcții.
- Numărul mare al petițiilor adresate I.S.C.

Factori interni:

- Personal insuficient.
- Modificarea locului de muncă și/sau a funcției unor inspectori.
- Incapacitate temporară de muncă a unor inspectori.
- Circuitul complicat al documentelor.
- Controale punctuale dispuse de conducătorii ierarhic superiori.
- Disfuncționalități multiple și majore ale Sistemului informatic de management al activității, care duc la prelungirea nejustificată a timpului de prelucrare a documentelor.
- Implicarea inspectorilor în activități de altă natură decât cele specifice ingineriei construcțiilor.
- Permisivitatea efectuării de activități de control privind asigurarea disciplinei în construcții - activități aflate în competența structurilor de specialitate constituite la nivelul unităților administrativ-teritoriale județene și locale.
- Limitarea activităților de control în domeniul urbanismului, amenajării teritoriului și autorizării executării lucrărilor de construcții, respectiv controale la autoritățile publice județene și locale privind condițiile de elaborare, avizare și aprobare a documentațiilor urbanistice și de amenajare a teritoriului, legalitatea emiterii certificatelor de urbanism și a autorizațiilor de construire.
- Acces greu la evidențele contabile referitoare la cotele de 0,1% și 0,7%, precum și dificultăți în corelarea plăților de la investitori cu obiectivele de investiții.

## Capitolul 5

### PRIORITĂȚI ȘI PROPUNERI PRIVIND ACTIVITATEA INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII

- Punerea în aplicare a Planului Sectorial de Integritate la nivelul Inspectoratului de Stat în Construcții privind prevenirea corupției prin remedierea vulnerabilităților și implementarea sistematică a măsurilor preventive, creșterea transparenței instituționale prin sporirea gradului de disponibilitate a datelor publice deschise, respectiv de creștere a gradului de educație anticorupție și combaterea corupției prin acțiuni de instruire profesională și formare continuă a personalului și de consolidare a mecanismelor de control administrativ și sancționare a cazurilor constatate de încălcare a standardelor de etică și de conduită.
- Inițierea, împreună cu structurile de specialitate ale Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și cu structurile tehnice permanente în domeniul construcțiilor, a unui demers de revizuire a legislației primare în domeniul construcțiilor (Legea nr. 10/1995, Legea nr. 50/1991, Legea nr. 350/2001, Legea nr. 372/2005) în sensul codificării, într-un singur act normativ a normelor juridice din domeniu.
- Asigurarea suportului necesar elaborării/actualizării cadrului normativ secundar în domeniu, respectiv inițierea de propuneri legislative pe baza cazuisticii întâlnite în procesul de exercitare a controlului de stat în domeniile de competență.
- Intervenția operativă în toate cazurile producerii unor accidente tehnice la construcții aflate în exploatare sau în execuție, pentru impunerea măsurilor de limitare a utilizării construcțiilor care pot constitui un pericol public la adresa sănătății și vieții cetățenilor, pentru izolarea zonelor afectate și expertizarea tehnică a construcțiilor în vederea stabilirii deciziei de intervenție.
- Mediatizarea cazurilor deosebite de nerespectare a legislației în domeniu, pentru diminuarea fenomenului de indisciplină în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, precum și pentru prevenirea accidentelor, asigurarea calității construcțiilor, inclusiv prin înlăturarea neconformităților și menținerea pe toată durata de existență a construcțiilor a cerințelor de calitate.
- Clarificarea inadvertențelor de interpretare a prevederilor art. 25 alin. (2) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local.
- Refacerea și supunerea spre aprobare prin Ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice a Procedurii de emitere a acordului pentru intervenții în timp la construcții existente ca urmare a modificărilor și completărilor Legii nr. 10/1995 privind calitatea în construcții.
- Actualizarea procedurilor de control la autoritățile publice locale și județene privind:
  - verificarea condițiilor de elaborare, avizare și aprobare a documentațiilor urbanistice și de amenajarea teritoriului;
  - verificarea modului de urmărire a aplicării documentațiilor de amenajarea teritoriului și urbanism aprobate;
  - verificarea sistemului de evidență a actelor de autoritate emise, precum și a modului de asigurare a caracterului public al acestora;
  - verificarea modului în care președinții consiliilor județene, primarii și organele de control din cadrul autorităților administrației publice locale și județene urmăresc respectarea disciplinei în domeniul autorizării executării lucrărilor în construcții în cadrul unităților lor administrativ-teritoriale.
- Elaborarea procedurii de control în proiectare.
- Revizuirea Procedurii de soluționare a petițiilor, astfel încât să fie precizate eventuale condiții în care inspectoratul județean în construcții poate transmite răspunsul direct către petent sub semnătura inspectorului șef județean.
- Efectuarea, la nivelul inspectoratelor județene în construcții, de activități de control în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului.

- Preluarea, la nivelul inspectoratelor județene în construcții a atribuțiilor de verificare la autoritățile administrațiilor publice județene și locale a organizării și exercitării controlului propriu privind disciplina în construcții.
- Inițierea unui control tematic cu privire la modul de asigurare, la nivel local, a funcției publice de arhitect – șef, cu personal având formația profesională prevăzută de Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările ulterioare, precum și structura de specialitate constituită la nivel local.
- Urmărirea centralizată, cu ajutorul unui instrument informatic, a încasării cotelor legale și întocmirea adeverințelor privind confirmarea încasării acestora.
- Instruirea personalului cu atribuții de control pentru aplicarea unitară a procedurilor de control aprobate în perioada 2014 - 2015.
- Redimensionarea numărului de inspectori din structurile teritoriale de control, pe domenii și specialități de control și în raport cu numărul obiectivelor de construcții aflate în evidența acestora, complexitatea, categoria de importanță a acestora, prioritățile impuse prin programele naționale de dezvoltare a echipamentelor de infrastructură.



**DATE STATISTICE PRIVIND ACTIVITATEA  
EFECTUATĂ ÎN TRIMESTRUL II, ANII 2014 ȘI 2015**

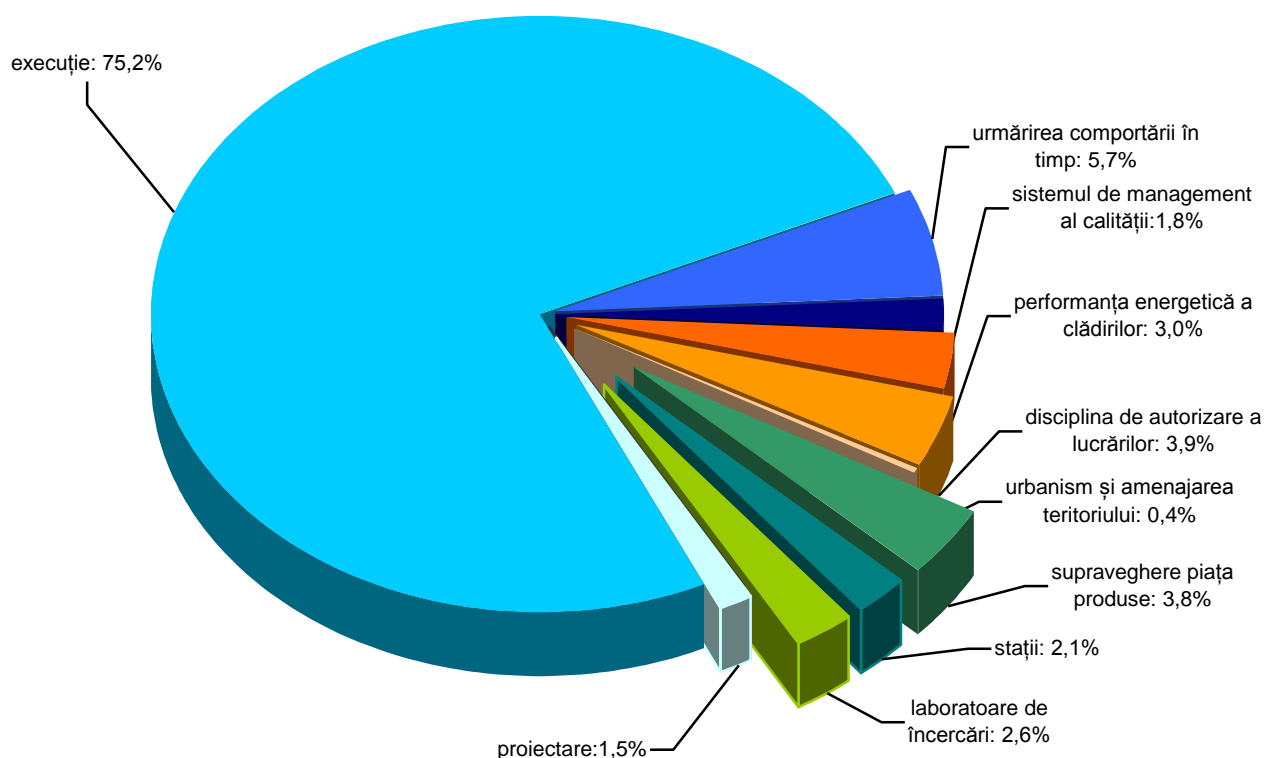
<b>DATE REFERITOARE LA ARIA DE ACTIVITATE</b>		<b>Trimestrul II 2014</b>	<b>Trimestrul II 2015</b>
<b>1</b>	<b>OBIECTIVE DE INVESTIȚII</b>		
	Număr obiective de investiții în evidență	<b>32.197</b>	<b>50.240</b>
	din care: a) investiții publice realizate cu fonduri interne	3.796	9.443
	b) investiții publice realizate cu fonduri externe	2.341	3.222
	c) investiții cu capital privat	26.060	37.575
<b>2</b>	<b>OPERATORI ECONOMICI CU ACTIVITATE ÎN CONSTRUCȚII</b>		
	Număr de societăți comerciale, instituții, persoane fizice etc., cu activitate de construcții în evidență	<b>12.138</b>	<b>10.205</b>
	din care cu: a) activitate de proiectare	3.586	3.116
	b) activitate de execuție	8.552	7.089
<b>3</b>	<b>STAȚII DE BETOANE, MORTARE, MIXTURI ASFALTICE ȘI AGREGATE MINERALE</b>		
	Număr de stații în evidență	<b>2.098</b>	<b>1.990</b>
	din care: a) stații de betoane, mortare	872	853
	b) stații de mixturi	331	310
	c) stații de producere a agregatelor minerale	895	827
<b>4</b>	<b>LABORATOARE DE ANALIZE ȘI ÎNCERCĂRI ÎN CONSTRUCȚII</b>		
	Număr de laboratoare în evidență	<b>980</b>	<b>887</b>
	din care: a) laboratoare gradul I	67	60
	b) laboratoare gradul II	581	600
	c) laboratoare gradul III	332	227
<b>5</b>	<b>OPERATORI ECONOMICI CU ACTIVITATE PRIVIND INTRODUCEREA/PUNEREA LA DISPOZIȚIE PE PIAȚĂ A PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII</b>		
	Număr agenți economici în evidență	<b>3.528</b>	<b>3.183</b>
	a) nr. producători/fabricanți	1.318	1.135
	b) nr. reprezentanți autorizați	119	98
	c) nr. importatori	209	203
	d) nr. distribuitori	1.882	1.747
<b>6</b>	<b>CONSTRUCȚII ÎN EVIDENȚĂ LA CARE SE DESFĂȘOARĂ ACTIVITATE SPECIALĂ DE URMĂRIRE A COMPORTĂRII CONSTRUCȚIILOR ÎN TIMP</b>		
	Număr de obiective (total)	<b>341</b>	<b>295</b>

DATE REFERITOARE LA ACTIVITATEA DESFĂȘURATĂ		Trim. II 2014	Trim. II 2015
<b>NUMĂRUL TOTAL DE ACTIVITĂȚI</b>		<b>15.119</b>	<b>17.210</b>
Număr total de deficiențe constatate		6.951	4.956
Număr total de măsuri dispuse		6.671	4.940
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		282	451
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		375,11	493,67
<b>A</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR, URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI ȘI AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR</b>		
<b>Număr total de controale</b>		<b>5.079</b>	<b>5.406</b>
Număr total de deficiențe constatate		6.147	4.335
Număr total de măsuri dispuse		5.883	4.277
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		271	443
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		353,21	475,37
<b>A1</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII</b>		
<b>Număr total de controale</b>		<b>4.442</b>	<b>4.973</b>
Număr total de deficiențe constatate		5.337	3.742
Număr total de măsuri dispuse		5.190	3.742
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		231	385
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		263,71	360,57
<b>A1.1</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN PROIECTARE, VERIFICARE, EXPERTIZARE ÎN CONSTRUCȚII</b>		
<b>Număr total controale</b>		<b>256</b>	<b>88</b>
Număr total de deficiențe constatate		370	151
Număr total de măsuri dispuse		369	151
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		9	9
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		5,92	4,87
<b>A1.2</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN EXECUȚIE</b>		
<b>Număr total controale</b>		<b>3.119</b>	<b>4.444</b>
din care faze determinante		756	2.202
Număr total de deficiențe constatate		3.399	2.879
Număr total de măsuri dispuse		3.303	2.879
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		203	359
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		233,54	339,93
<b>A1.3</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND URMĂRIREA COMPORTĂRII ÎN TIMP A CONSTRUCȚIILOR ȘI RECEPȚIA LUCRĂRILOR</b>		
<b>Număr total de controale</b>		<b>758</b>	<b>335</b>
Număr total de deficiențe constatate		1.076	530
Număr total de măsuri dispuse		1.050	530
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		17	15
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		22,40	12,67
<b>A1.4</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND IMPLEMENTAREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII</b>		
<b>Număr total de controale</b>		<b>309</b>	<b>106</b>
Număr total de deficiențe constatate		492	182
Număr total de măsuri dispuse		468	182
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		2	2
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		1,85	3,10
<b>A2</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR</b>		
<b>Număr total de controale</b>		<b>276</b>	<b>180</b>
Număr total de deficiențe constatate		256	187
Număr total de măsuri dispuse		242	187
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		2	1
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		0,50	0,50
<b>A3</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL ÎN DOMENIUL URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI ȘI AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR</b>		
<b>Numărul total de controale</b>		<b>361</b>	<b>253</b>
Număr total de deficiențe		554	406
Număr total de măsuri dispuse		451	348
Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate		38	57
Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)		89,00	114,30

<b>A3.1</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND AUTORIZAREA ȘI EXECUTAREA LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII</b>		
	<b>Număr total controale</b>	<b>322</b>	<b>231</b>
	Număr total de deficiențe constatate	392	370
	Număr total de măsuri dispuse	414	310
	<b>Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate</b>	<b>38</b>	<b>56</b>
	<b>Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)</b>	<b>89,00</b>	<b>113,30</b>
<b>A3.2</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI URBANISMUL</b>		
	<b>Număr total controale</b>	<b>39</b>	<b>22</b>
	Număr total de deficiențe constatate	162	36
	Număr total de măsuri dispuse	37	38
	<b>Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate</b>	<b>0</b>	<b>1</b>
	<b>Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)</b>	<b>0,00</b>	<b>1,00</b>
<b>B</b>	<b>ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII, AL STAȚIILOR DE PRODUCERE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE ȘI AGREGATE MINERALE, AUTORIZARE LABORATOARE DE ÎNCERCĂRI ȘI DIRIGINȚI DE ȘANTIER</b>		
	<b>Număr total de activități</b>	<b>654</b>	<b>519</b>
	Număr total de deficiențe constatate	804	621
	Număr total de măsuri dispuse	788	663
	<b>Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate</b>	<b>11</b>	<b>8</b>
	<b>Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)</b>	<b>21,90</b>	<b>18,30</b>
<b>B1</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND SUPRAVEGHEREA PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII</b>		
	<b>Număr total de controale</b>	<b>287</b>	<b>225</b>
	Număr total de deficiențe constatate	325	214
	Număr total de măsuri dispuse	319	271
	<b>Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate</b>	<b>5</b>	<b>2</b>
	<b>Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)</b>	<b>18,30</b>	<b>13,50</b>
<b>B2</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL LA STAȚII DE PRODUCERE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE, AGREGATE MINERALE ȘI LA BAZE DE PRODUCȚIE</b>		
	<b>Număr total de controale</b>	<b>142</b>	<b>126</b>
	Număr total de deficiențe constatate	354	252
	Număr total de măsuri dispuse	308	246
	<b>Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate</b>	<b>5</b>	<b>5</b>
	<b>Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)</b>	<b>2,60</b>	<b>4,50</b>
<b>B3</b>	<b>ACTIVITATEA DE CONTROL LA LABORATOARE DE ANALIZE ȘI ÎNCERCĂRI ÎN CONSTRUCȚII</b>		
	<b>Număr total de controale</b>	<b>162</b>	<b>151</b>
	Număr total de deficiențe constatate	125	155
	Număr total de măsuri dispuse	161	146
	<b>Număr total de sancțiuni contravenționale aplicate</b>	<b>1</b>	<b>1</b>
	<b>Valoarea sancțiunilor aplicate (mii lei)</b>	<b>1,00</b>	<b>0,30</b>
<b>B4</b>	<b>ACTIVITATEA PENTRU AUTORIZAREA LABORATOARELOR DE ÎNCERCĂRI ȘI A DIRIGINȚILOR DE ȘANTIER</b>		
	<b>Număr total autorizații eliberate, din care:</b>	<b>62</b>	<b>17</b>
	Număr autorizații pentru laboratoare de încercări	56	15
	Număr autorizații pentru diriginți de șantier	5	2
	<b>Număr sancțiuni aplicate, din care:</b>	<b>1</b>	<b>-</b>
	Suspedare autorizații diriginți de șantier	-	-
	Anulare autorizații diriginți de șantier	1	-
<b>C</b>	<b>AVIZARE LUCRĂRI PUBLICE ȘI EMITERE ACORDURI</b>		
	<b>Număr total activități</b>	<b>7.713</b>	<b>8.348</b>
<b>C1</b>	<b>AVIZAREA DOCUMENTAȚIILOR TEHNICO-ECONOMICE PENTRU INVESTIȚII FINANȚATE DIN FONDURI PUBLICE</b>		
	<b>Număr total activități</b>	<b>581</b>	<b>31</b>
	Număr avize emise	156	-
	Număr documentații retrase	15	4
<b>C2</b>	<b>AVIZAREA PROGRAMELOR DE CONTROL AL LUCRĂRILOR AJUNSE ÎN FAZE DETERMINANTE PENTRU REZISTENȚA ȘI STABILITATEA LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII</b>		
	<b>Număr total activități</b>	<b>2.636</b>	<b>3.970</b>
	Număr programe avizate	2.609	3.942
	Număr programe respinse	27	28

<b>C3 EMITERE ACORDURI PENTRU INTERVENȚII ÎN TIMP ASUPRA CONSTRUCȚIILOR</b>			
	<b>Număr total activități</b>	<b>4.496</b>	<b>4.347</b>
	Număr acorduri emise	3.585	3.123
	Număr documentații pentru emitere acorduri respinse	911	1.224
<b>D</b>	<b>ACTIVITATEA PENTRU SOLUȚIONAREA PETIȚIILOR ȘI A SOLICITĂRILOR DE INFORMAȚII ÎN BAZA LEGII NR. 544/2001 PRIVIND LIBERUL ACCES LA INFORMAȚIILE DE INTERES PUBLIC</b>		
	Număr activități pentru soluționarea petițiilor	<b>1.636</b>	<b>2.031</b>
	Număr activități pentru soluționarea solicitărilor de informații în baza Legii nr. 544/2001	<b>37</b>	<b>62</b>
<b>E</b>	<b>ACTIVITATEA DE PARTICIPARE ÎN COMISIILE DE RECEPȚIE LA TERMINAREA LUCRĂRILOR</b>		
	<b>Număr total activități</b>	<b>-</b>	<b>844</b>
	Număr recepții încheiate cu propunerea de acceptare	-	810
	Număr recepții încheiate cu propunerea de amânare	-	33
	Număr recepții încheiate cu propunerea de respingere	-	1

## GRAFICUL ACTIVITĂȚILOR DE CONTROL DESĂȘURATE ÎN TRIMESTRUL II AL ANULUI 2015



### A. ACTIVITĂȚI DE CONTROL ÎN DOMENIUL CALITĂȚII ÎN CONSTRUCȚII, PERFORMANȚEI ENERGETICE A CLĂDIRILOR, URBANISMULUI, AMENAJĂRII TERITORIULUI, AUTORIZĂRII EXECUTĂRII LUCRĂRILOR

<b>88</b>	activități de control în proiectare
<b>4.444</b>	activități de control în execuție
<b>335</b>	activități de control privind urmărirea comportării în timp a construcțiilor
<b>106</b>	activități de control privind implementarea sistemului de management al calității
<b>180</b>	activități de control în domeniul performanței energetice a clădirilor
<b>231</b>	activități de control în domeniul autorizării executării lucrărilor
<b>22</b>	activități de control în domeniul urbanismului și amenajării teritoriului

### B. ACTIVITĂȚI DE CONTROL ÎN DOMENIUL SUPRAVEGHERII PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII, AL STAȚIILOR DE BETOANE, MIXTURI ASFALTICE ȘI DE PRODUCERE AGREGATE, AL LABORATOARELOR DE ÎNCERCĂRI ÎN CONSTRUCȚII

<b>225</b>	activități de control privind supravegherea pieței produselor pentru construcții
<b>126</b>	activități de control la stații de betoane, mixturi asfaltice și de producere agregate
<b>151</b>	activități de control la laboratoare de analize și încercări în construcții