

SINTEZA ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE DE CĂTRE INSPECTORATUL DE STAT

ÎN CONSTRUCȚII – I.S.C. ÎN TRIMESTRUL III AL ANULUI 2010

Inspectoratul de Stat în Construcții - I.S.C, este organizat și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, finanțat integral de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și exercită, potrivit legii, controlul de stat privind aplicarea unitară a prevederilor legale în domeniul calității în construcții, respectării disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului, a regimului de autorizare a lucrărilor de construcții, supravegherii pieței produselor pentru construcții și avizării documentațiilor tehnico – economice pentru investițiile finanțate din fonduri publice.

Structura de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții este reglementată de prevederile Ordonanței Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobată cu modificări prin Legea nr. 707/2001, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței de Urgență nr.44/2010 privind trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului și de Regulamentul de organizare și funcționare a Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobat prin Hotărârea Guvernului României nr. 1378 din 18.11.2009 cu modificările și completările ulterioare.

CAPITOLUL 1. CADRUL DE REGLEMENTARE

Activitatea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C. este reglementată prin:

- Programul de guvernare 2009-2012 aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 31/2008;
- Legea nr. 10/1995 privind calitatea în construcții, cu modificările ulterioare;
- Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 63/2001 privind înființarea Inspectoratului de Stat în Construcții – I.S.C., aprobată cu modificări prin Legea nr. 707/2001, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 44/2010 privind trecerea Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C. din subordinea Guvernului în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;
- Ordonanța Guvernului nr. 41/2010 privind unele măsuri pentru întărirea disciplinei în construcții;
- Ordonanța Guvernului nr. 20/1994 privind măsuri pentru reducerea riscului seismic al construcțiilor existente, republicată;
- Hotărârea Guvernului României nr. 1378/2009 de aprobare a Regulamentului de organizare și funcționare al Inspectoratului de Stat în Construcții - I.S.C., cu modificările și completările ulterioare;

- ❑ Hotărârea Guvernului României nr. 272/1994 pentru aprobarea Regulamentului privind controlul de stat al calității în construcții;
- ❑ Hotărârea Guvernului României nr. 622/2004 privind stabilirea condițiilor de introducere pe piață a produselor pentru construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- ❑ Hotărârea Guvernului României nr. 1072/2003 privind avizarea de către Inspectoratul de Stat în Construcții a documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare;
- ❑ Hotărârea Guvernului României nr. 273/1994 pentru aprobarea Regulamentului de recepție a lucrărilor de construcții și instalații aferente, cu modificările și completările ulterioare;
- ❑ Hotărârea Guvernului României nr. 766/1997 pentru aprobarea unor regulamente privind calitatea în construcții, cu modificările și completările ulterioare;
- ❑ Hotărârea Guvernului României nr. 925/1995 pentru aprobarea Regulamentului de verificare și expertizare tehnică de calitate a proiectelor, a execuției lucrărilor și a construcțiilor;
- ❑ Regulamentul (CE) nr. 765/2008, al Parlamentului European și al Consiliului, de stabilire a cerințelor de acreditare și de supraveghere a pieței în ceea ce privește comercializarea produselor și de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93
- ❑ Normativul de calcul seismic P100;
- ❑ Normele metodologice, regulamentele și procedurile de control și inspecție;
- ❑ Ansamblul de norme tehnice specifice domeniului construcțiilor.

CAPITOLUL 2. OBIECTIVELE INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII ȘI MODUL DE INTEGRARE A ACESTORA ÎN ANSAMBLUL ACTIVITĂȚILOR VIZÂND REALIZAREA POLITICILOR SECTORIALE ÎN DOMENIUL CONSTRUCȚIILOR.

Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C. își are originea în Corpul Tehnic al Lucrărilor Publice, înființat în anul 1862, prin Decret de domnitorul Alexandru Ioan Cuza, ca serviciu de inspecție pentru lucrările publice.

Având o tradiție de aproape 150 de ani prin activitățile specifice de control și inspecție în domeniul construcțiilor, în raport de evoluția procesului investițional care determină volumul și structura activităților, conducerea Inspectoratului de Stat în Construcții urmărește adaptarea programelor de activități la condițiile concrete ale pieței construcțiilor, pentru îndeplinirea atribuțiilor și responsabilităților pe care le are în dezvoltarea economică a țării și realizării politicilor sectoriale din domeniu, ca parte a Programelor Naționale de Dezvoltare a României.

Obiectivele principale ale Inspectoratului de Stat în Construcții:

- ❖ Urmărirea modului de aplicare a cadrului normativ și de reglementare în domeniile :
 - calității în construcții, în toate etapele de concepție, proiectare, execuție, recepție, utilizare și postutilizare indiferent de forma de proprietate sau destinația construcțiilor, pentru aplicarea regulilor obligatorii stabilite prin actele normative în vigoare;
 - disciplinei în urbanism și amenajarea teritoriului;
 - autorizării și executării lucrărilor de construcții;
 - supravegherii pieței produselor pentru construcții, în conformitate cu reglementările armonizate care transpun Directiva CEE specifică;
 - urmării comportării în timp și recepția lucrărilor de construcții;

- autorizării diriginților de șantier;
 - autorizării laboratoarelor de analiză și încercări în construcții;
 - implementării sistemului de management al calității construcțiilor;
 - soluționării reclamațiilor și sesizărilor primite de la cetățeni cu referire la probleme privind calitatea, siguranța în exploatare a construcțiilor, legalitatea emiterii autorizațiilor de construire;
 - avizării documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele finanțate din fonduri publice, în conformitate cu prevederile HG 1072/2003, cu modificările ulterioare,
- ❖ Urmărirea modului de derulare a programelor și a proiectelor din portofoliul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului, care au ca scop:
- diminuarea dezechilibrelor regionale existente prin stimularea creșterii competitivității și prin revitalizarea zonelor defavorizate;
 - dezvoltarea echilibrată regională prin corelarea politicilor publice naționale de dezvoltare sectorială cu politicile publice de dezvoltare locală: infrastructura și transporturi, creșterea ocupării forței de muncă, dezvoltare rurală, educație și sănătate, mediu;
 - crearea și modernizarea infrastructurii de turism pentru valorificarea resurselor naturale și creșterea calității serviciilor turistice prin parteneriat între minister și autorități locale;
 - conservarea și reabilitarea obiectivelor turistice care fac parte din patrimoniul cultural universal și național și modernizarea infrastructurii conexe;
 - combinarea protecției directe a statului cu cea oferită de formele de protecție asociativă pe piața produselor pentru construcții;
 - stimularea capacității de autoprotecție individuală și asociativă a consumatorilor, astfel încât aceasta să devină calea principală de protecție;
 - eficientizarea activității statului în materie de protecție directă și indirectă a consumatorilor prin cercetarea pieței, prin informarea și educarea consumatorilor,
- ❖ Valorificarea informațiilor pentru punerea în aplicare a cadrului și eficiența cadrului normativ/reglementativ și a politicilor sectoriale aflate în gestiune prin:
- elaborarea unui cadru normativ procedural care să definească componentele diferitelor nivele de decizie strategică, identificarea, antrenarea și solidarizarea actorilor locali pe o bază partenerială pentru sprijinirea și realizarea efectivă a proiectelor locale și regionale, evaluarea resurselor locale umane, fizice, naturale, economice, financiare etc;
 - dezvoltarea corelată a zonelor urbane și rurale prin cooperare între autoritățile locale, județene, consiliile regionale și agențiile de dezvoltare regională pentru a integra planurile de dezvoltare locală în cele regionale și monitorizarea implementării acestora;
 - promovarea parteneriatului public-privat în scopul diminuării dezechilibrelor regionale;
 - elaborarea unui set de criterii de analiză și evaluare a autorităților administrației publice locale în vederea identificării și reducerii dezechilibrelor dintre acestea, prin sprijinirea absorbției fondurilor structurale, alocării schemei de ajutor de stat etc.
 - asigurarea, pentru autoritățile administrației publice locale, de la bugetul de stat, a sumelor necesare pregătirii și cofinanțării proiectelor;
 - intensificarea cooperării transfrontaliere și transnaționale la nivelul regiunilor și stimularea dezvoltării unor proiecte interregionale în domeniul infrastructurii,

- amenajării teritoriului și lucrărilor hidrografice, cu predilecție prin accesarea fondurilor europene;
- dezvoltarea resursei umane și punerea în valoare a potențialului de cooperare cu sectorul privat și cu sistemul educațional local;
 - folosirea experienței instituțiilor bancare europene în pregătirea proiectelor prin utilizarea în mai mare măsură a inițiativelor comunitare cunoscute ca "cele trei inițiative J": JASPERS - Asistenta comuna pentru sprijinirea proiectelor în regiunile Europei; JEREMIE - Resurse europene comune pentru microintreprinderi și întreprinderi mijlocii; JESSICA - Sprijin european comun pentru investiții durabile în zonele urbane;
 - adaptarea legislației specifice în scopul mobilizării potențialului bancar și al fondurilor de garantare pentru a sprijini programele de dezvoltare atât din punct de vedere financiar, cât și al expertizei în management,
- ❖ Eficientizarea finanțării programelor/proiectelor din portofoliul Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;
 - ❖ Asigurarea activității de monitorizare, control și evaluare, precum și de diseminare și culegere cu celeritate a datelor și informațiilor din piața construcțiilor;
 - ❖ Fundamentarea deciziilor privitoare la politicile și strategiile publice în domeniul amenajării teritoriului, urbanism și dezvoltării durabile, aflate în responsabilitatea Ministerului Dezvoltării Regionale și Turismului;
 - ❖ Asigurarea disciplinei în construcții;
 - ❖ Asigurarea liberei circulații a produselor pentru construcții pe piața unică europeană în condiții de siguranță pentru utilizatori și mediu.

Intregul ansamblu de activități are ca scop:

- întărirea funcției de garant al statului pentru respectarea legalității în domeniul construcțiilor;
- asigurarea integrării în structurile europene, prin colaborarea cu organismele de reglementare implicate în armonizarea normelor românești în domeniul construcțiilor cu cele practicate în Uniunea Europeană;
- responsabilizarea factorilor implicați în exercitarea activităților de control și inspecție pentru autorizarea continuării lucrărilor ajunse în fazele determinante pentru rezistența și stabilitatea construcțiilor;
- aplicarea cu responsabilitate și transparență a prevederilor legale, în acord cu principiile de prevenire, de investigare și de intervenție obiectivă în activitatea de control;
- simplificarea procedurilor administrative necesare obținerii autorizațiilor de construire și a avizelor impuse;
- susținerea unor politici active în domeniul calității în construcții, de dezvoltare și optimizare a infrastructurii calității, precum și de stimulare a implementării sistemului de management al calității de către agenții economici din domeniul construcțiilor;
- participarea ca factor consultativ la elaborarea reglementărilor tehnice în construcții;
- efectuarea de activități de control și inspecție la obiectivele de investiții, care privesc intervențiile asupra construcțiilor existente pentru emiterea acordului de modificare;
- actualizarea și elaborarea de noi proceduri specifice pentru efectuarea activităților de control și inspecție privind calitatea construcțiilor, disciplina în urbanism,

supravegherea și controlul pieței materialelor de construcții, autorizarea și acreditarea laboratoarelor de încercări în construcții.

CAPITOLUL 3. DATE STATISTICE

Datele centralizatoare privind activitățile efectuate de către Inspectoratul de Stat în Construcții – I.S.C., în trimestrul III al anului 2010 sunt prezentate în următoarele anexe:

- ANEXA 1 – Date statistice privind activitățile efectuate în trimestrul III 2010;
- ANEXA 2 – Graficul activităților de control și inspecție efectuate în trimestrul III 2010;

În trimestrul III al anului 2010 au fost înregistrate 27.426 activități de control și inspecție efectuate în domeniul calității construcțiilor, al disciplinei de autorizare și execuție a lucrărilor de construcții precum și în domeniului amenajării teritoriului și urbanismului.

Numărul activităților de control și inspecție efectuate se raportează la un număr de 23.448 obiective de investiții care sunt înregistrate în evidențele Inspectoratelor teritoriale în construcții pe baza comunicărilor făcute de către investitori privind data de începere a execuției lucrărilor de construcții.

Principalele domenii de activitate / număr de activități de control și inspecție	Număr de activități de control și inspecție efectuate Trim. III 2010
TOTAL ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE, din care pentru:	27.426
DOMENIUL CALITĂȚII CONSTRUCȚIILOR, din care:	23.703
• Activități de control în proiectare, verificare, expertizare	7.695
• Activități de control în de execuție	13.716
• Activități de urmărire a comportării construcțiilor în timp și recepția lucrărilor	1.050
• Activități de control privind implementarea sistemului de management al calității în construcții	169
• Activități de control la laboratoare de încercări, stații și baze de producție	584
• Activități de control privind supravegherea pieței produselor pentru construcții	489
DOMENIUL DISCIPLINEI ÎN URBANISM, din care:	2.184
• Activități de control privind respectarea disciplinei de autorizare și execuție a lucrărilor de construcții	2.091
• Activități de control privind amenajarea teritoriului și urbanismului	93
ALTE ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE	1.539

Măsurile dispuse ca urmare a acțiunilor de control și inspecție sunt prezentate în tabelul următor:

Măsuri dispuse	Trim. III 2010	
Sesizarea Instituției Prefectului sau a emitentului autorizației de construire/autorizației de desființare în vederea anularii actului de autoritate emis	162	
Sesizarea autorității publice în vederea aplicării art. 29 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare	Total, din care:	150
	Președinții Consiliilor județene	3
	Primarii localități urbane	62
	Primarii localități rurale	85
Sesizarea organelor de urmărire penală, pentru faptele care constituie infracțiuni	12	
Oprirea de lucrări	350	
Refacerea de lucrări	772	
Expertizarea lucrărilor	206	
Consolidarea lucrărilor	24	
Demolarea lucrărilor	2	
Respingerea fazelor determinate	264	
Respingerea documentațiilor tehnice pentru emiterea de acorduri	838	
Propunerea de suspendare/anulare certificate/ autorizații	Experți	0
	Verificatori	0
	RTE	0
	Diriginți	1
	Personal autorizat	0
Interzicerea utilizării construcțiilor	12	
Alte măsuri dispuse pentru neconformități grave, majore sau cu grad ridicat de repetabilitate	6.594	
TOTAL MĂSURI DISPUSE	9.387	

Pentru încălcări grave ale cerințelor privind obligațiile ce revin factorilor implicați în autorizarea executării lucrărilor de construcții și în verificarea calității lucrărilor de construcții, în trimestrul III al anului 2010 au fost aplicate 372 sancțiuni contravenționale, în cuantum de 628,11 mii lei.

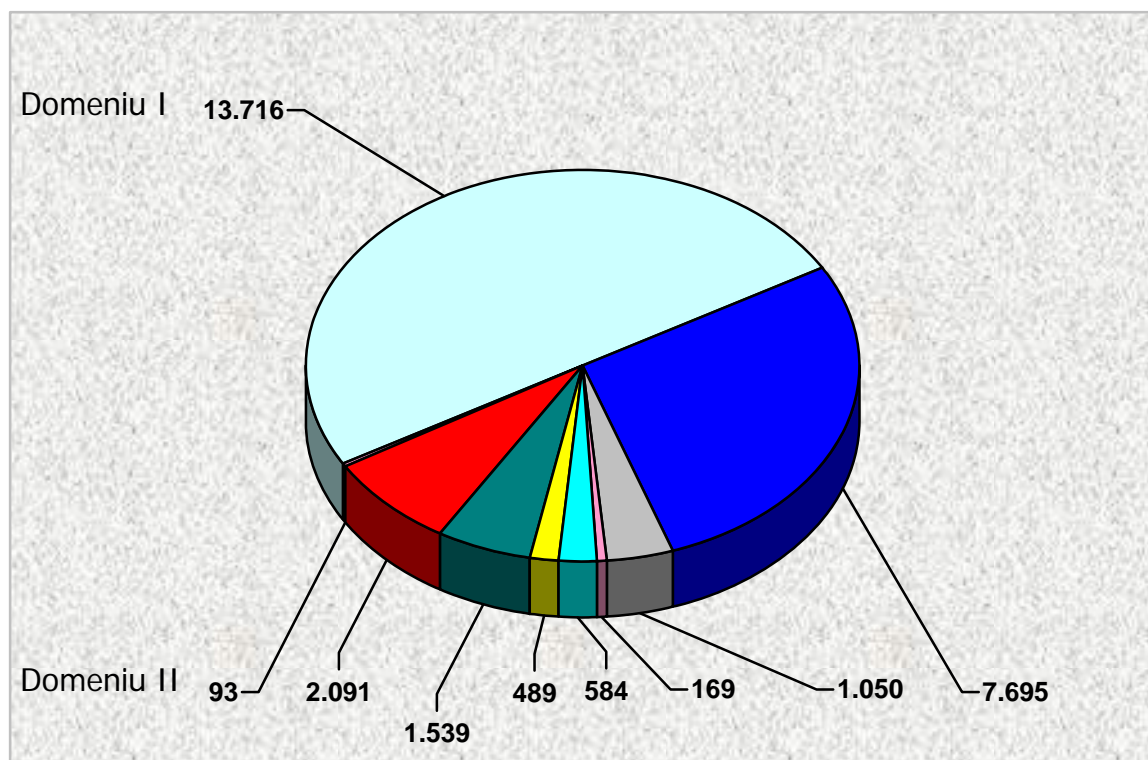
Potrivit prevederilor Hotărârii de Guvern nr. 1.072/2003 privind avizarea de către Inspectoratul de Stat în Construcții a documentațiilor tehnico-economice pentru obiectivele de investiții finanțate din fonduri publice, cu modificările ulterioare, în trimestrul III 2010 au fost analizate 368 documentații tehnico-economice, fiind emise 309 avize tehnico-economice.

CAPITOLUL 4. PRIORITĂȚI ÎN ACTIVITATEA INSPECTORATULUI DE STAT ÎN CONSTRUCȚII

- ❖ Armonizarea legislației din domeniul construcțiilor cu normele și cerințele europene;
- ❖ Actualizarea procedurilor privind evaluarea laboratoarelor de analiză și încercări în construcții în vederea autorizării, a autorizării diriginților de șantier, aprobate prin Ordinul Inspectorului General de Stat nr. 153/2010 respectiv 154/2010;

- ❖ Intervenția operativă în toate cazurile producerii unor accidente tehnice la construcții aflate în exploatare sau în construire, pentru impunerea măsurilor de limitare a utilizării construcțiilor care pot constitui un pericol public pentru sănătatea și viața cetățenilor, pentru izolarea zonelor afectate și expertizarea tehnică a construcțiilor în vederea stabilirii deciziei de intervenție;
- ❖ Mediatizarea cazurilor deosebite de nerespectare a legislației în domeniu, pentru diminuarea fenomenului de indisciplină în autorizarea și executarea lucrărilor de construcții, precum și pentru prevenirea accidentelor, înlăturarea neconformităților și asigurarea calității construcțiilor și menținerea pe toată durata de existență a construcțiilor a cerințelor de calitate;
- ❖ Continuarea exercitării controlului statului la construcțiile cu destinație turistică, cât și construcțiile realizate în limita a 200 de metri de la linia de coastă, din stațiunile turistice și din localitățile aflate pe litoralul Mării Negre, ridicate fără autorizație sau cu depășirea limitei autorizației de construire, aflate pe proprietatea publică sau privată, finalizate sau în curs de execuție;
- ❖ Continuarea verificării modului în care sunt respectate de către autoritățile administrației publice locale normele de eliberare a autorizațiilor de construire, disciplina în urbanism, cerințele privind amplasarea de construcții cu caracter provizoriu corpuri și panouri de afișaj și reclama în spațiul public;
- ❖ Verificarea calității lucrărilor de refacere a infrastructurii și a locuințelor afectate de inundațiile din vara anului 2010.

GRAFICUL ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE ÎN TRIMESTRUL III AL ANULUI 2010



I ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL CALITĂȚII CONSTRUCȚIILOR

7.695	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN PROIECTARE
13.716	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE ÎN EXECUȚIE
1.050	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND URMĂRIREA COMPORTĂRII ÎN TIMP A CONSTRUCȚIILOR ȘI RECEPȚIA LUCRĂRILOR
169	ACTIVITATEA DE INSPECȚIE PRIVIND IMPLEMENTAREA SISTEMULUI DE MANAGEMENT AL CALITĂȚII
584	ACTIVITATEA DE CONTROL ȘI INSPECȚIE LA LABORATOARE DE ÎNCERCĂRI; STAȚII ȘI BAZE DE PRODUCȚIE
489	ACTIVITATEA DE CONTROL PRIVIND SUPRAVRGHEREA PIEȚEI PRODUSELOR PENTRU CONSTRUCȚII

II ACTIVITATEA ÎN DOMENIUL DISCIPLINEI ÎN URBANISM

2.091	ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE PRIVIND RESPECTAREA DISCIPLINEI DE AUTORIZARE ȘI EXECUȚIE A LUCRĂRILOR DE CONSTRUCȚII
93	ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE PRIVIND AMENAJAREA TERITORIULUI ȘI URBANISMUL

III ALTE ACTIVITĂȚI

1.539	ALTE ACTIVITĂȚI DE CONTROL ȘI INSPECȚIE
--------------	--